



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

Achizițiile publice în proiectele FSE

RTP 41263
Cluj Napoca, România,
5- 6 Mai 2010

Anca Miclea
RTP Expert

www.fseromania.ro



Investește în oameni!



- *Cadrul legislativ*
- Prevederi contractuale
- Aplicabilitate OUG 34/2006
- Instrucțiunea AMPOSDRU
- Riscuri

Legislația națională aplicabilă



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- **OUG 34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, consolidata in baza Legii de aprobare nr.337/2006, a Legii 128/2007, a OUG nr.94/2007, a OUG nr.143/2008, a OUG nr.228/2008, a OUG nr.19/2009 si a OUG nr.72/2009
- **HG 925/2006** pentru aprobarea **normelor de aplicare** a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG 34/2006, consolidata in baza Hotărârii nr.1056/2006, a Hotărârii nr.1337/2006 și a Hotărârii nr.834/2009;
- **HG 1660/2006** pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin **mijloace electronice** din OUG 34/2006;
- **Ordinul 183/2006** privind aplicarea dispozițiilor referitoare la **contractul de publicitate media**
- **OUG nr.30/2006** privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările;
- **Legea 198/2008** privind atribuirea contractelor de achiziție publică prin **mijloace electronice**

www.fseromania.ro

Legislație comunitară aplicabilă



- **REGULAMENTUL (CE) NR.213/2008** AL COMISIEI din 28 noiembrie 2007 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV) și a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește procedurile de achiziții publice, în ceea ce privește revizuirea CPV
- **DIRECTIVA 2004/18/CE** A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii
- **Regulamentul (CE) nr.1564** al Comisiei din 7 septembrie 2005 de stabilire a formularelor standard pentru publicarea anunțurilor în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice în conformitate cu Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE ale Parlamentului European și Consiliului
- **Directiva CE 92/50/CEE** – contracte de servicii publice,
- **Directiva CE 93/36/CEE** – contracte publice de furnizare echipamente,
- **Directiva CE 93/37/CEE** – contracte de lucrări publice

www.fseromania.ro

Sistemul achizițiilor publice



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POB DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Supravegherea sistemului achizițiilor publice este asigurată de:

- **Autoritatea pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (A.N.R.M.A.P.);**
- **Ministerul Economiei și Finanțelor (M.E.F.) – U.C.V.A.P.**
- **Agencia pentru Serviciile Societății Informaționale – Operatorul sistemului electronic de achiziții publice (S.E.A.P.);**
- **Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (C.N.S.C.);**

www.fseromania.ro

- Cadrul legislativ
- *Prevederi contractuale*
- Aplicabilitate OUG 34/2006
- Instrucțiunea AMPOSDRU
- Riscuri

Prevederi contractuale generale



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

În situația în care implementarea Proiectului presupune achiziționarea de bunuri, servicii sau execuția de lucrări, Beneficiarul are **obligatia** de a respecta prevederile legislației naționale în vigoare în domeniul achizițiilor publice sau ale instrucțiunilor privind achizițiile emise de AMPOSDRU

***OUG nr.34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*

***Instrucțiunea AMPOSDRU** privind achizițiile publice în proiectele finanțate prin POSDRU*

www.fseromania.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSD DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Tipul beneficiarului/partenerului	Legislația aplicabilă
Autoritate Contractantă (AC) cf. OUG 34/2006 (<i>art.8 sau art.9 c) și c1</i>)	OUG 34/2006
Nu e Autoritate Contractantă (AC) cf. OUG 34/2006 (<i>art.8 sau art.9 c) și c1</i>)	OUG 34/2006 SAU Instrucțiunea AMPOSDRU



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

DE REȚINUT!

- o Valoarea maximă care va face obiectul subcontractării nu poate depăși 30% din valoarea contractului de finanțare - Art.10 (2) – achiziție de servicii
- o Valoarea cheltuielilor de tip FEDR este în limita a 10% (15% AP 6) din valoarea eligibilă a proiectului – achiziție de bunuri

Beneficiarul și/sau partenerul/partenerii, cf. Acordului de parteneriat, pot efectua achizițiile din proiect

Prevederi contractuale particulare

Contabilitate



Regula: prin compartiment propriu de contabilitate

- prin **excepție**, beneficiarii instituției publice pot achiziționa un contabil autorizat/expert contabil (OUG 34/2006)
- beneficiarii, alții decât instituții publice, care nu au compartiment propriu, vor achiziționa un contabil autorizat/expert contabil, în conformitate cu OUG 34/2006 sau Instrucțiunea AMPOSDRU privind achizițiile

Instrucțiunea AMPOSDRU privind contabilitatea prevede:

– criteriile de calificare/ selecție minim obligatorii

- ❖ Pers.fizica/jur. înscrisă în Registrul experților contabili activi (CECCAR), înregistrată fiscal în România, cu viza de membru activ CECCAR pt. anul respectiv
- ❖ Sa nu fi fost sancționat în ultimii 3 ani

- documentele doveditoare

- ❖ Carnet membru CECCAR cu viza “Activ” pt. anul respectiv – copie
- ❖ Certificat fiscal de la Administrația financiară unde are sediul pers.fizica/jur. - original
- ❖ Declarație pe proprie răspundere - nu a fost sancționat în ultimii 3 ani

Prevederi contractuale particulare

Audit



Auditorul financiar independent va fi selectat astfel:

- pentru beneficiarii care nu reprezintă Autoritate Contractantă – achiziție servicii de audit financiar (OUG 34/2006 sau Instr. AMPOSDRU priv. achizițiile)
- pentru beneficiarii instituții publice – fie prin compartiment de audit intern, fie achiziție

Instrucțiunea AMPOSDRU privind serviciile de audit financiar prevede: **– criteriile de calificare/ selecție obligatorii**

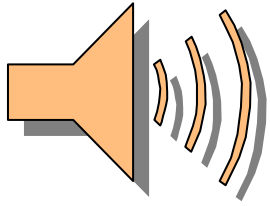
- ❖ Pers.fizica/jur. înscrisa în Registrul auditorilor financiari activi (CAFR), înregistrată fiscal în România, cu viza de membru activ CAFR pt. anul respectiv
- ❖ Sa nu fi fost sancționat în ultimii 3 ani

- documentele doveditoare

- ❖ Certificat atestare a calității de auditor financiar CAFR – copie legalizată
- ❖ Carnet membru CAFR cu viza “Activ” pt. anul respectiv – copie
- ❖ Certificat fiscal de la Administrația financiară unde are sediul pers.fizica/jur. - original
- ❖ Declarație pe proprie răspundere ca nu a fost sancționat în ultimii 3 ani

www.fseromania.ro





Atenție!

*Serviciile de contabilitate și audit financiar trebuie contractate pe toata durata de implementare a proiectului
ASTFEL:*

⇒ misiunea auditorului va cuprinde toată perioada

⇒ nu contează momentul încheierii contractului, ci obiectul, adică auditarea proiectului pe toata durata sa

Greșeli frecvente

- Contract încheiat la începutul proiectului, documente justificative aduse ulterior*

⇒ data eliberării documentelor trebuie să fie aceeași sau anterioară contractului

www.fseromania.ro



- Cadrul legislativ
- Prevederi contractuale
- *Aplicabilitate OUG 34/2006*
- Instrucțiunea AMPOSDRU
- Riscuri



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

**Cine este autoritate contractantă
în sensul ordonanței de urgență?**



Art.8 din OUG 34/2006

autorități publice

**Cui i se aplica
ordonanța de urgență?**



**Art.9 lit.c) sau c1) din OUG
34/2006**

*operatori economici, în
anumite condiții*

www.fseromania.ro



Praguri valorice art.8 OUG 34/2006



<i>Tip contract</i>	<i>Valoarea estimată a contractului, în euro, fără TVA</i>	<i>Procedura aplicată</i>
Furnizare	>15.000 euro	OUG 34/2006
	≤ 15.000 euro	Art.19 OUG 34/2006 si principii Tratat CE
Servicii Anexa II A din OUG 34/2006	>15.000 euro	OUG 34/2006
	≤ 15.000 euro	Art.19 OUG 34/2006 si principii Tratat CE
Servicii Anexa II B din OUG 34/2006	>125.000 euro , respectiv 400.000 euro , cf. art.57 (2)	OUG 34/2006
	≤ 125.000 euro, respectiv 400.000 euro, cf. art.57 (2)	Art.2(2) HG 925/2006 si principii Tratat CE
Lucrări	>15.000 euro	OUG 34/2006
	≤ 15.000 euro	Art.19 OUG 34/2006 si principii Tratat CE
Contracte de achiziție de servicii care nu intra sub incidența prevederilor OUG 34/2006	Orice valoare	Art.2(2) HG 925/2006

Art.9 lit.c) sau c1) din OUG 34/2006



Prezenta ordonanță de urgență se aplică pentru:

c) atribuirea, de către un operator economic fără calitate de autoritate contractantă, a unui **contract de lucrări**, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- >50% finanțat/subvenționat în mod direct de către o AC;
- valoarea estimată > **5.000.000 euro**;

c^1) atribuirea, de către un operator economic fără calitate de autoritate contractantă, a unui **contract de servicii**, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- >50% finanțat/subvenționat în mod direct de către o AC;
- valoarea estimată > **200.000 euro**;

Nu există prevedere pentru contractele de furnizare bunuri!

Se respectă doar principiile!

www.fseromania.ro



Praguri valorice art.9 c) si c1) OUG 34/2006



<i>Tip contract</i>	<i>Valoarea estimată a contractului, în euro, fără TVA</i>	<i>Procedura aplicată</i>
Furnizare	Orice valoare	Instrucțiunea AMPOSDRU
Servicii	> 200.000 euro SI Contract finanțat direct >50% din fonduri comunitare si/sau de la bugetul de stat	OUG 34/2006
Lucrări	> 5.000.000 euro SI Contract finanțat direct >50% din fonduri comunitare si/sau de la bugetul de stat	OUG 34/2006

www.fseromania.ro

Principii de atribuire



- ***Nediscriminarea***
- ***Tratamentul egal***
- ***Recunoașterea reciprocă***
- ***Transparența***
- ***Proportionalitatea***
- ***Eficiența utilizării fondurilor publice***
- ***Asumarea răspunderii***

Atenție!

Orice situație pentru care nu există o reglementare explicită se interpretează prin prisma principiilor

Art.2(2) HG 925/2006

www.fseromania.ro



Exemple



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

1. La procedura de achiziție de cartofi au dreptul de a depune oferte atât operatori economici persoane juridice (societăți comerciale), cât și producători autorizați (persoane fizice). În acest fel se asigură respectarea principiului **nediscriminării** între persoanele fizice și cele juridice.
2. La procedura de achiziție de manuale școlare pentru învățarea limbii engleze au dreptul să participe cu oferte, atât editurile române, cât și edituri străine. Astfel se asigură respectarea principiului **nediscriminării** operatorilor economici indiferent de naționalitate.
3. La procedura de achiziție de carnete de muncă au dreptul să participe cu oferte atât imprimeriile proprietate de stat (Imprimeria Națională, Imprimeria BNR) cât și cele proprietate privată. Astfel se asigură respectarea principiului **nediscriminării** operatorilor economici indiferent de forma de proprietate.



Exemple



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

1. Prin DA s-a prevăzut că ofertanții trebuie să facă dovada că nu au obligații de plată a impozitelor la data de 1.03.2007. Pentru a respecta principiul **tratamentului egal**, comisia de evaluare are obligația de a-i descalifica pe toți acei ofertanți care nu îndeplinesc această condiție, chiar dacă din punct de vedere economic oferta acestora este mai avantajoasă.
2. Prin caietul de sarcini s-a cerut ca produsul oferit să aibă o memorie RAM de cel puțin 1 GB. Pentru a respecta principiul **tratamentului egal**, comisia de evaluare nu are dreptul de a accepta ofertele care nu îndeplinesc această cerință chiar dacă, din punct de vedere economic, oferta acestora este mai avantajoasă.
3. Prin DA s-a prevăzut că operatorii economici trebuie să facă dovada că sunt certificați ISO 9001/2001. Pentru a respecta principiul **tratamentului egal**, comisia de evaluare nu are dreptul de a considera că nu îndeplinesc cerința operatorii economici care au certificare echivalentă.

Exemple



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

1. Pentru a asigura **transparența** procedurii, autoritatea contractantă are obligația de a publica anunțurile/ invitațiile de participare în SEAP.
2. Pentru a asigura **transparența** procedurii, autoritatea contractantă are obligația de a transmite un exemplar al procesului verbal al sesiunii de deschidere tuturor ofertanților, indiferent dacă au fost prezenți sau nu la sesiune.
3. Pentru a respecta principiul **transparenței**, autoritatea contractantă are obligația de a comunica tuturor participanților la procedură răspunsul la o solicitare de clarificări invocată de un alt operator economic interesat de atribuirea contractului.
4. În cazul aplicării criteriului oferta cea mai avantajoasă economic, în scopul respectării principiului **transparenței** se vor preciza, în anunțul de participare și în documentația de atribuire, factorii de evaluare și ponderile ce urmează a fi aplicate la evaluarea ofertelor

www.fseromania.ro



Exemple



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- În cazul unui contract de furnizare papetărie cu o valoare estimată de 200.000 de euro, ce urmează să fie atribuit, solicitarea unei cerințe minime privind experiență similară în furnizare de papetărie de cel puțin 200.000 de euro poate fi considerată ca afectare a principiului **proporționalității**



Exemple



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSD DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Primăria orașului X a cumpărat o mașină de teren cu dotări de lux: tapițerie de piele, tablou de bord din lemn de mahon, sistem de sunet stereo, motor de injecție de 8 cilindri, cutie de viteze automată cu 7 viteze.

Autoritatea contractantă a încălcat astfel principiul utilizării eficiente a fondurilor deoarece nu poate să justifice utilitatea achiziției, față de necesitățile concrete ale instituției sau ale comunității.

www.fseromania.ro

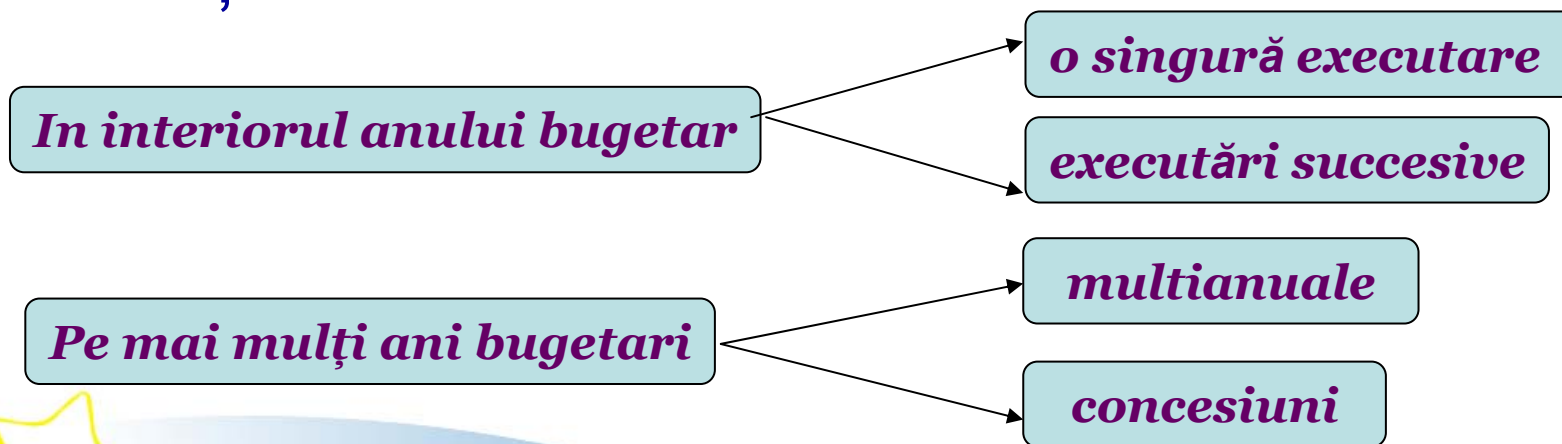
Tipuri de contracte publice



În funcție de obiectul contractului:

- Contract de furnizare
- Contract de prestări servicii
- Contract de execuție lucrări
- Contract de publicitate media

În funcție de durata contractului:



www.fseromania.ro



Contractul de furnizare



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Presupunere:

- ***furnizarea unuia sau mai multor produse:***
 - *prin cumpărare,*
 - *cumpărare în rate,*
 - *închiriere cu sau fără opțiune de cumpărare.*
 - *leasing, cu sau fără opțiune de cumpărare.*
- Contractul ce are ca obiect principal furnizarea de produse și, cu titlu accesoriu, operațiuni/ lucrări de instalare și punere în funcțiune

Contractul de servicii



Presupune:

- *prestarea unuia sau mai multor servicii.*

Serviciile sunt împărțite în două categorii:

– Categoria A – se aplică legea în literă și spirit

Exemple:

- ✧ *Servicii de audit financiar pentru certificarea cheltuielilor;*
- ✧ *Servicii de publicitate a proiectului (crearea, producerea si/sau difuzarea de materiale de promovare prin intermediul mijloacelor de informare în masă scrise, audiovizuale sau electronice);*
- ✧ *Servicii de administrare a clădirilor;*
- ✧ *Servicii de transport terestru (excepția serv.transport feroviar Anexa 2B)*

– Categoria B – se aplică numai spiritul legii

Exemple:

- ✧ *- Servicii de învățământ;*
- ✧ *- Servicii hoteliere si restaurante;*
- ✧ *- Servicii de transport feroviar.*

De reținut!

- **Nu trebuie combinate servicii din categoria www.fseromania.ro A si B în scopul evitării aplicării legii**

Servicii Anexa II B



Tip AC	Valoare estimată	Norma aplicabilă
AC de la art.8 lit.a) - c)	> 125.000 euro	OUG 34/2006 – art.35-38 (caiet sarcini), art.56 (anunț atribuire)
	≤ 125.000 euro	HG 925/2006 - Art.2(2) (principii)
AC de la art.8 lit.d) si e)	> 400.000 euro	OUG 34/2006 – art.35-38 (caiet sarcini), art.56 (anunț atribuire)
	≤ 400.000 euro	HG 925/2006 - Art.2(2) (principii)

Contractul de lucrări



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Presupunere:

- ❖ *fie, execuția de lucrări legate de una dintre activitățile economice sau execuția unei construcții;*
- ❖ *fie, atât proiectarea cât și execuția de lucrări legate de una dintre activitățile economice sau atât proiectarea cât și execuția unei construcții;*
- ❖ *fie, realizarea prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor precizate de autoritatea contractantă.*



Contractul de publicitate media

Art.58 OUG 34/2006

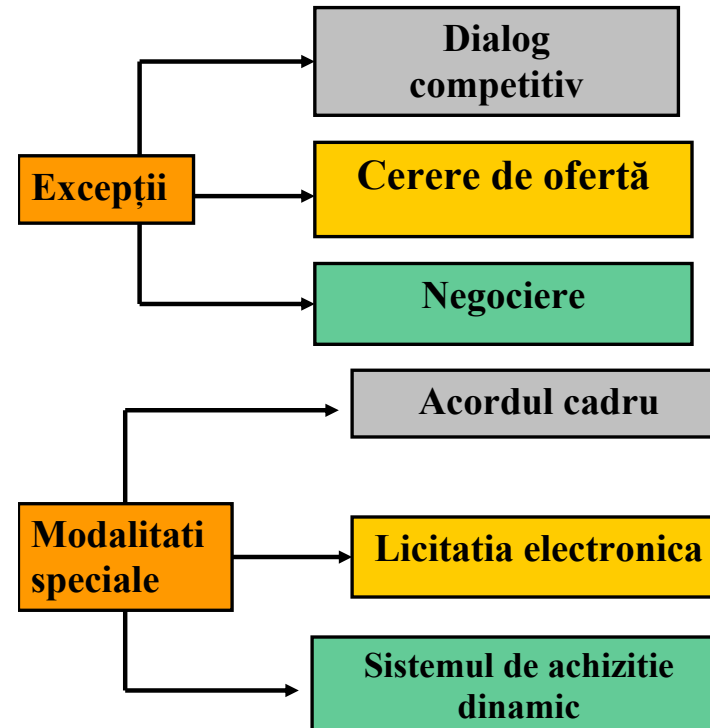
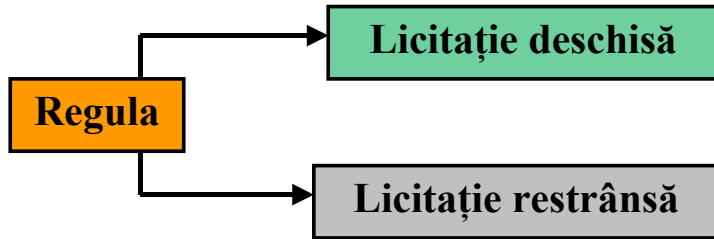


= **contract de servicii având ca obiect crearea, producerea și/sau difuzarea de reclamă sau alte forme de promovare prin intermediul mijloacelor de informare în masă scrise, audiovizuale sau electronice**

- ❖ **Dacă valoarea anuală cumulată estimată > 20.000 euro => anunț de participare și de atribuire pe adresa www.publicitatepublica.ro și pe pagina proprie de internet**
- ❖ **Se respectă și regulile de publicitate din OUG 34/2006;**
- ❖ **Se menționează denumirea AC în materialul publicitar**
- ❖ **Reguli speciale prevăzute la art.58 din OUG 34/2006 și în Ordinul 183/2006 privind aplicarea dispozițiilor referitoare la contractul de publicitate media.**

www.fseromania.ro

Ce proceduri putem utiliza?



! Este interzisă divizarea unui contract în mai multe contracte de valoare mai mică în scopul evitării anumitor proceduri de achiziție.

www.fseromania.ro

- Contractul de achiziție publică poate fi atribuit prin *licitația deschisă sau restrânsă* indiferent de valoarea estimată a acestuia.
- Alegerea procedurilor de atribuire care reprezintă excepții de la regulă intră în responsabilitatea exclusivă a autorității contractante – întocmire *Note justificative*



Cumpărarea directă

Art.19 OUG 34/2006



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- *de produse, servicii sau lucrări dacă valoarea estimată nu depășește echivalentul în lei a **15.000 euro**;*
- *achiziția se realizează pe baza de document justificativ - factura/comanda, eventual și contract*
- *Este obligatorie păstrarea tuturor documentelor justificative care atestă efectuarea oricărei achiziții publice*
- *Trebuie respectate principiile*

Cererea de oferte

Art.124 OUG 34/2006



- Procedură simplificată
- Se aplică numai pentru:
 - contract de furnizare < **100.000 EUR**, fără TVA
 - contract de servicii < **100.000 EUR**, fără TVA
 - contract de lucrări < **750.000 EUR**, fără TVA
- Inițiere prin publicarea în **SEAP** a invitației de participare (documentației de atribuire)
- Orice operator economic poate transmite oferta
- O singură etapă
- Poate fi aplicată și pentru contractele sub pragul de 15.000 euro
- Se poate atribui contractul și dacă s-a primit o singură ofertă admisibilă

Sistem electronic de achizitii publice – SEAP

www.e-licitatie.ro

www.fseromania.ro



Etapa 1 – Estimarea valorii contractului



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSD DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

1) Stabilirea necesităților proiectului, corespondența cu codurile CPV și estimarea valorii contractului de AP

! *daca mai multe P/S/L cu coduri CPV diferite sunt destinate aceluiași obiectiv sau proiect specific, procedura de atribuire se alege în funcție de valoarea cumulată a acestora*

Lotul = grupul de P/S/L identice sau asemănătoare achiziționate simultan sau succesiv.

Produsele similare reprezintă produse cu același uz sau cu uz similar care sunt grupate sub același cod CPV, cum ar fi uniforme pentru bărbați și uniforme pentru femei. În această situație procedura se alege în funcție de valoarea estimată cumulată. Exemple de produse similare care au același uz sau uz similar: alimente, mobilier de birou, consumabile pentru birotică, consumabile pentru tehnica de calcul.

2) Alegerea procedurii în funcție de valoarea estimată

! *achizițiile din proiect sunt incluse în Planul Anual al Achizițiilor Publice al instituției*

! *întocmire notă justificativă*

Riscuri:

- *utilizarea unui model de calcul care sa conducă la o valoare care să nu presupună aplicarea unei proceduri competitive*
- *divizarea contractelor cu obiecte similare în contracte de valoare mica invocându-se scopuri diferite*
- *abuzul utilizării de proceduri necompetitive prin invocarea existenței excepțiilor legale*

3) Stabilirea calendarului procedurii

! *Atenție la graficul activităților proiectului*

www.fseromania.ro

Etapa 2 – Elaborarea documentației de atribuire



1) Elaborare caiet de sarcini

Riscuri:

- specificații care corespund unui singur operator
- ajustare specificații la cerința nejustificată a conducătorului instituției
- specificații vagi, neconcordante cu nivelul de performanță dorit
- întâlniri frecvente și fără motiv cu ofertantul preferat în vederea consultării în legătura cu cerințele tehnice

2) Stabilire cerințe minime de calificare și criterii de selecție

! întocmire nota justificativa

Riscuri:

- cerințe “croite” pentru anumiți operatori economici, însoțite de note justificative superficiale, fără o susținere reală

3) Stabilire criteriu de atribuire

! oferta cea mai avantajoasa dpdv economic SAU in mod exclusiv, prețul cel mai scăzut

4) Elaborare fișa de date a achiziției

! Atentie la corelarea cu celelalte documente

5) Stabilire modele și formulare utilizate

Etapa 3 – Întocmirea și publicarea anunțului/ invitației de participare



1) Întocmirea anunțului/ invitației de participare

- Anunț participare – licitația deschisă/ restrânsă
- Invitația de participare – cererea de oferte

2) Respectarea termenelor minime între publicare și depunere oferte

În caz contrar, se poate considera viciată procedura.

3) Publicarea anunțului/ invitației de participare

! AC trebuie sa fie înregistrată în SEAP

***Daca atașează documentația de atribuire în SEAP, se
reduc anumite termene.***

www.fseromania.ro

Etapa 4 – Derularea procedurii de atribuire



1) Punere la dispoziție a documentației de atribuire

2) Răspuns la clarificările solicitate

! În max 3 zile lucrătoare și trimis la toți ofertanții

3) Numire comisie de examinare

! Semnarea de fiecare membru a declarației de confidențialitate și imparțialitate în ziua deschiderii ofertelor; Atenție la conflictul de interese!

4) Întocmire PV de deschidere a ofertelor

! La data, ora și locul menționate în invitația de participare PV semnat de toți cei prezenți și trimis la toți ofertanții

5) Evaluare oferte și întocmire raportul procedurii

Oferta admisibilă = corespunzătoare dpdv al DA

6) Atribuire contract sau anularea procedurii

! Anularea doar în condițiile prevăzute la art.209 din OUG 34/2006

7) Notificarea rezultatului

! În max 3 zile lucrătoare de la decizia de atribuire

8) Semnarea contractului

!Doar după termenul de așteptare; în caz contrar – contract lovit de nulitate

9) Publicarea anunțului de atribuire în SEAP

www.fseromania.ro

Ce este oferta alternativă?



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

acea ofertă care se poate:

- abate de la cerințele DA, într-o anumită măsură,
- depune numai în cazul în care criteriul de atribuire este "cea mai avantajoasă ofertă dpdv economic".
- depune numai în cazul în care DA permite

www.fseromania.ro

Când este o ofertă neconformă?



Atunci când:

- nu satisface cerințele caietului de sarcini;
- conține propuneri dezavantajoase referitoare la clauzele contractuale pentru AC;
- conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și nu pot fi justificate.



Când este oferta inacceptabilă?



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Atunci când a fost depusă:

- după data și ora limită de depunere a ofertelor
- la o altă adresă decât cea stabilită în anunțul de participare
- de un ofertant care nu îndeplinește cerințele minime de calificare;
- nu a fost însoțită de garanția de participare
- propunerea financiară depășește valoarea fondurilor care pot fi disponibilizate

www.fseromania.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMPOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSD DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- Cadrul legislativ
- Prevederi contractuale
- Aplicabilitate OUG 34/2006
- *Instrucțiunea AMPOSDRU*
- Riscuri



Aplicabilitate Instrucțiune



Beneficiarul/partenerul care nu este AC conform art.8 sau nu se încadrează în pragurile valorice de la art.9 lit.c) si c1) poate opta pentru procedurile prevăzute în Instrucțiunea AMPOSDRU

Tip contract	Valoarea estimată a contractului, în euro, fără TVA	Procedura aplicată
Furnizare	Orice valoare	Instrucțiunea AMPOSDRU
Servicii	≤ 200.000 euro SI Contract finanțat direct >50% din fonduri comunitare si/sau de la bugetul de stat	Instrucțiunea AMPOSDRU
Lucrări	≤ 5.000.000 euro SI Contract finanțat direct >50% din fonduri comunitare si/sau de la bugetul de stat	Instrucțiunea AMPOSDRU

Important!



Atribuirea contractelor se face cu respectarea principiilor prevăzute la art.2 din OUG 34/2006, precum și a principiilor din Tratatul CE:

- ***principiul liberei circulații a mărfurilor (Tratatul CE, articolul 28),***
- ***principiul libertății de stabilire (articolul 43) și***
- ***principiul libertății de a presta servicii (articolul 49)***

Reguli:

❖ ***Evitarea conflictului de interese (art. 66 - 70 din Ordonanță și/sau cele prevăzute la art.52 din Reg.Consiliului (CE, Euratom) nr.1605/2002)***

❖ ***Neretroactivitatea contractului***

www.fseromania.ro

Proceduri



Există două proceduri, în funcție de valoarea estimată a contractului, astfel:

a) Procedura competitivă

- valoare estimată - **> 5000 euro** fără TVA (bunuri)

 Între **5000 euro si 200.000 euro** fără TVA (servicii)

 Între **5000 euro si 5.000.000 euro** fără TVA (lucrări)

b) Procedura de prospectare a pieței - studiu al pieței

- valoare estimată - **≤ 5000 euro** fără TVA pt. bunuri, servicii, lucrări

Se interzice achizitorului să divizeze un contract în mai multe contracte de valoare mai mică în vederea încadrării acestora sub pragurile peste care este obligatorie aplicarea prevederilor OUG 34/2006 sau procedura competitivă

www.fseromania.ro



Reguli de bază



- o **Publicitatea** (*internet – web site propriu, site-uri specializate; publicații naționale – ex:MOF.; publicații locale; JOUE*)

Conținutul minimal al anunțului publicitar:

- scurta descriere a obiectului și sursele de finanțare;
- criteriul aplicat pentru stabilirea ofertei câștigătoare;
- modalitatea de obținere a informațiilor privind achiziția și invitația de a contacta achizitorul pt. informații suplimentare

În cazul utilizării procedurii de prospectare a pieței - studiu de piață:

- specificațiile tehnice și sursele de finanțare;
- adresa achizitorului, data și ora limită de depunere a ofertelor.

- o **Descrierea nediscriminatorie a obiectului contractului (specificațiile tehnice)**

- o **Estimarea valorii contractului de achiziție**

Conform Cap. 2, Secțiunea a 2-a din OUG nr.34/2006

www.fseromania.ro

Reguli de bază



o Accesul egal al operatorilor economici din toate Statele Membre

! Interzisă cerința ca ofertantul să fie stabilit în același Stat Membru sau în regiunea achizitorului

o Stabilirea unui termen limită adecvat pentru primirea ofertelor

a) min.15 zile calendaristice de la data publicării anunțurilor publicitare - valoare estimată peste 15.000 euro fără TVA;

b) min.5 zile calendaristice de la data publicării anunțurilor publicitare - valoare estimată egală sau mai mică de 15.000 euro fără TVA;

- dreptul de a prelungi termenul dacă publică modificarea

o Abordarea transparentă și obiectivă

criteriul de atribuire - fie oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, fie prețul cel mai scăzut



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

Procedura competitivă

Procedura de prospectare a pieței - studiu al pieței

1) Evaluarea valorii contractului

În funcție de valoarea estimată, se stabilește procedura aplicabilă (OUG 34/2006 sau Instr. AMPOSDRU)

2) Elaborarea documentației pentru ofertanți

Mai complexa (specificațiile tehnice, termene limita, criteriul de atribuire etc);

doar descrierea obiectului contractului (specificațiile tehnice);

3) Publicitatea contractului de achiziție

> **15.000 euro** – min.2 anunțuri (1 național)
 ≤ **15.000 euro** – min.2 anunțuri (1 regional/
 local)

≤ **5.000 euro** – 1 anunț pag.web proprie
 SAU 1 anunț local

Procedura competitivă

Procedura de prospectare a pieței - studiu al pieței

UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU

FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013

INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

4) Stabilirea ofertei câștigătoare

- ofertele primite în termen în urma anunțului publicitar
- PV cu motivarea atribuirii/anularea ofertelor neconforme teh.&fin.
- criteriul de atribuire: fie oferta cea mai avantajoasă dpdv econ., fie prețul cel mai mic
- când e 1 sg. oferta: OK, dacă admisibilă
- comunicarea rezultatului tuturor
- când toate ofertele > val. estimată: OK, dacă nu se depășesc pragurile valorice pt. aplicarea OUG 34/2006 sau ale acestei proceduri

- ofertele primite în urma anunțului publicitar, solicitării de oferte sau oferte din paginile Web sau din cataloagele/pliantele/ofertele volante de preturi
- criteriul de atribuire: prețul cel mai mic
- comunicarea rezultatului tuturor
- când toate ofertele > val. estimată: OK, dacă nu se depășește pragul valoric al acestei proceduri

Procedura competitivă

Procedura de prospectare a pieței - studiu al pieței



5) Semnarea contractului

- ofertantul declarat câștigător

- ofertantul cu prețul cel mai mic

Contractul de achiziție trebuie să precizeze datele de identificare ale părților semnatare, obiectul, valoarea și durata contractului, condițiile de modificare/actualizare a prețului.

Recomandări: prevederi referitoare la condițiile de livrare, montaj, punere în funcțiune, recepție, standarde de calitate, service, garanții etc. cf. cu prevederile legale

- Daca ofertantul câștigător refuză semnarea contractului, poate semna cu al doilea sau poate decide reluarea procedurii

- În cazul achiziției de produse într-o singura tranșă, nu e obligatorie încheierea unui contract => suficiente factura și documentul de recepție

Modificarea contractului – condiții:

- doar în perioada de execuție a contractului
- strâns legat de obiectul contractului inițial
- aceeași descriere a P/S/L;
- sa nu conducă la depășirea pragului valoric
- prelungirea duratei de execuție a.i. implementarea și plata finală să fie în perioada contractului de finanțare

www.fseromania.ro

- Cadrul legislativ
- Prevederi contractuale
- Aplicabilitate OUG 34/2006
- Instrucțiunea AMPOSDRU
- *Riscuri*

Corectii financiare



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- ✓ **Neconformarea cu procedurile de publicitate**
- ✓ **Atribuirea contractelor fără competiție**, în absența unei urgențe extreme cauzate de evenimente neprevăzute sau de absența unei circumstanțe neprevăzute pentru lucrări complementare și servicii sau pentru furnizare echipamente.
- ✓ **Lucrări sau servicii adiționale** care depășesc limita pragurilor valorice peste care s-ar aplica alte proceduri
- ✓ **Nedeclararea tuturor criteriilor de selecție și de atribuire** a contractelor în documentele sau notificările de licitație
- ✓ **Aplicarea unui criteriu ilegal de selecție a contractului** (ex: folosirea unui criteriu de selecție pentru atribuirea contractului, neconformarea cu criteriile stabilite de autoritatea, neconformarea cu criteriile stabilite de autoritatea contractantă în anunțul de licitație sau documentele de licitație sau aplicarea criteriilor de atribuire a unui contract în mod incorect și/sau discriminatoriu)
- ✓ **Determinarea insuficientă sau discriminatorie a obiectului contractului**

www.fseromania.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POB DRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- ✓ **Selectare ilegală și/sau criterii de atribuire** a contractului stabilite în procedura de licitație (ex: obligația de a avea deja o instituție sau o reprezentantă în țară sau regiune, sau stabilirea unor standarde tehnice care sunt prea specifice și favorizează un singur operator sau deținerea de experiență în regiune)
- ✓ **Negocierea în timpul procedurii de atribuire** (alte proceduri decât negocierea)
- ✓ **Reducerea obiectivului contractului** fără reducerea proporțională a prețului
- ✓ **Aplicare incorectă a anumitor elemente auxiliare** (ex: nepublicarea anunțului de atribuire, nerespectarea termenelor care nu atrage automat nulitatea)
- ✓ **Nerespectarea termenelor** prevăzute în lege sau în documentația de atribuire



Vulnerabilitati practice



UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE
AMFOSDRU



FONDUL SOCIAL EUROPEAN
POSDRU
2007-2013



INSTRUMENTE STRUCTURALE
2007-2013

- Restrictii sau intarzieri nejustificate cauzate de AC
- Persistenta intelegerilor secrete intre ofertanti si AC
- Aparitia recurenta a contestatiilor nejustificate care blocheaza procedurile
- Cunostinte juridice insuficiente ale participantilor la procesul de achizitie publica
- Prioritizare deficitara a cheltuielilor publice si absenta analizelor de nevoi in ceea ce priveste achizitiile





UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

Vă mulțumesc pentru atenție!
Succes!

Anca Miclea

Coordonator Compartiment Antifraudă și Nereguli

anca.miclea@runv.ro

tel: 0264/402594

www.fseromania.ro

